Copia

COMUNE DI MORBELLO

Provincia di Alessandria

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 26

OGGETTO: APPROVAZIONE RELAZIONE SUL CALCOLO DELLE CAPACITÀ ASSUNZIONALI ANNO 2023 DEL COMUNE DI MORBELLO SUL RENDICONTO 2022 IN ESECUZIONE DEL DECRETO MINISTERIALE 17/03/2020 E APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE ANNI 2023/2025 E RICOGNIZIONE ANNUALE AI SENSI DELL'ART. 33 D. LGS. 165/2001 E S.M.I.

L'anno **duemilaventitre** il giorno nove del mese di novembre alle ore **tredici** nella sede Comunale in seguito a convocazione disposta dal Sindaco si e' riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Sigg.;

N.	NOME E COGNOME	PRESENTE	ASSENTE
1	VACCA Alessandro	X	
2	PAROLISI Vincenzo	X	
3	GRANA Alessandra	X	
	Tot. Presenti e Assenti	3	0

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Dott.ssa Cristina DE FELICE,** il Presidente Sig. **VACCA Alessandro** in qualità di Sindaco dichiara aperta la seduta per aver constatato il numero legale degli intervenuti, passa alla trattazione dell'argomento posto all'oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Visti i commi 1, 18, 19 e 20/bis, dell'art. 39 della legge 27/12/1997, n. 449 e successive modificazioni ed integrazioni, che impongono alle pubbliche amministrazioni l'obbligo di provvedere alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, finalizzandoli alla riduzione programmata delle spese di personale;

Visto l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75:

«2. Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente.

3. In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.»;

Preso atto che per le cessazioni intervenute nel 2018 e 2019 si attua un turnover pari al 100% del rispettivo valore per finanziare nuove assunzioni dall'esterno;

Visto:

- l'art. 33, comma 2, del decreto legge n. 34 del 30 aprile 2019, convertito dalla legge n. 58 del 28 giugno 2019 (cosiddetto decreto "Crescita") e successive modificazioni, che ha introdotto importanti novità alla disciplina delle capacità assunzionali con il chiaro intento di superare il meccanismo del turn-over legato alle cessazioni di personale a favore di un criterio ancorato alla virtuosità finanziaria degli enti, prevedendo letteralmente quanto segue:

"I Comuni possono procedere ad assunzioni a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni del personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'ente, non superiore ad un valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, dalla media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di subbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione";

-il decreto del consiglio dei Ministri del 17 marzo 2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 108 del 27 aprile 2020, attuativo del citato articolo 34, comma 2, del decreto legge n. 34 del 2019, con cui sono fissate la data di decorrenza al 20 aprile 2020 delle nuove disposizioni di legge, la fasce demografiche, i relativi valori sogli a prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i Comuni che si collocheranno al di sotto del predetto valore soglia;

- la circolare ministeriale interpretativa di indirizzo (firmata il 08-06-2020 e pubblicata nella G.U. 226 del 11.09.2020) in ordine alle modalità applicative del predetto decreto, che fornisce i dovuti chiarimenti sull'applicazione iniziale delle nuove regole che si applicano ai Comuni con decorrenza 20/04/2020;

Considerato che il nuovo regime trova fondamento non nella logica sostitutiva del turn-over, legata alle cessazioni intervenute, ma su una valutazione complessiva di sostenibilità finanziaria della spesa di personale rispetto alle entrate correnti del Comune;

Rilevato che:

- l'art. 4 del D.M. 17.03.2020 individua nella tabella 1 i valori soglia per fascia demografica del rapporto della spesa del personale dei comuni rispetto alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2 del precitato D.M., che – ove rispettati – consentono agli Enti, entro i limiti indicati dal successivo art. 5, di procedere ad assunzioni;

- per il Comune di Morbello, appartenente alla fascia demografica con meno di 1.000 abitanti, il valore soglia di cui sopra è pari al 29,50 per cento;

- ai sensi dell'art. 5 comma 1 del precitato D.M., in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni possono incrementare annualmente per assunzioni di personale a tempo indeterminato la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2 dello stesso D.M., in misura non superiore al valore percentuale indicato nella tabella 2;

- i valori riportati nella tabella 2 rappresentano un incremento rispetto alla base "spesa di personale 2018", per cui la percentuale individuata in ciascuna annualità successiva alla prima ingloba la percentuale degli anni precedenti;

- ai sensi dell'art. 6 comma 1 dello stesso D.M. i Comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2 del D.M., risulta superiore al valore soglia per fascia demografica individuato nella tabella 3 dello stesso comma, adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nel 2025 del predetto valore soglia. Detto valore soglia per i comuni appartenenti alla fascia demografica con meno di 1.000 abitanti è pari al 33,50%;

- ai sensi dell'art. 6 comma 3 del D.M 17/03/2020 i Comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, risulta compreso fra i valori soglia per fascia demografica individuati dalla Tabella 1 e dalla Tabella 3 del DM, non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;
Dato atto che l'Unione Montana Suol d'Aleramo, in collaborazione con la ditta Macpal sas di Bossolasco, ha provveduto a elaborare il calcolo della capacità assunzionale in forma aggregata, come somma della spesa di personale del Comune e della quota di spesa di personale dell'Unione "virtualmente attribuita", come previsto dalla deliberazione della Corte dei Conti n. 8/2011 Sezione Autonomie, di cui alla relazione allegata (allegato A). In base a tale calcolo si rileva per l'anno 2023 uno spazio finanziario per maggiori assunzioni a disposizione di codesto Comune pari a € 5.986,87;

Vista la relazione trasmessa dall'Unione Montana Suol d'Aleramo (allegato A), facente parte integrante e funzionale della presente deliberazione, che ha determinato il seguente rapporto di spesa personale 2022 e la media delle entrate correnti di cui ai consuntivi 2020, 2021 e 2022 e al netto del FCDE stanziato sul bilancio 2022:

Spese di personale 2022 (dato aggregato comune e unione): *€. 141.816,88*

_____ = 28,31%

Media entrate netto FCDE (dato aggregato comune e unione): *€. 501.029,65*

Rilevato che il rapporto fra entrate correnti e spese di personale registrato nell'ultimo rendiconto approvato (2022) è pari a 28,31%, collocando il comune di Morbello nella Fascia 1 – Comuni virtuosi;
eventuale:
Dato atto che nel corso dell'anno 2022 si sono verificate le seguenti variazioni alla consistenza del personale alle dipendenze dirette del comune di Morbello:

- .....;

Visto l'art. 5 comma 3 del D.P.C.M. 17.03.2020, il quale prevede che i Comuni sotto i cinquemila abitanti che si collocano nella fascia virtuosa al di sotto della percentuale della Tabella 1, ma che non riescono con la capacità che ne deriva a completare nemmeno un'assunzione, possono espandere fino a 38.000 euro la capacità assunzionale derivante dal loro calcolo, una-tantum e potendola sfruttare entro il 2024;
Dato atto che il Comune di Morbello, avente una popolazione al 31/12/2022 pari a 381 abitanti e facendo parte dell'Unione di Comuni Montani Suol d'Aleramo, costituita ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 267/2000, può beneficiare della disposizione succitata e, nel periodo 2020/2024, incrementare la propria spesa per il personale a tempo indeterminato nella misura massima di 38.000 euro, non cumulabile;
Ritenuto pertanto di procedere all'approvazione del piano triennale di fabbisogni del personale, con valenza triennale ma da approvare annualmente, in coerenza con gli altri strumenti di programmazione economico finanziario dell'Ente;
Ritenuto di dotarsi di una pianta organica idonea a svolgere i servizi istituzionali del comune in modo efficiente e al contempo di contenere la spesa sotto la soglia di norme vigenti in materia del personale:

Servizio	*Categoria*	*Posizione*	*Figura professionale*	*Posti coperti*	*Posti vacanti*
Segreteria e servizi demografici	*C*	*C1*	*Istruttore Amministrativo*		*1*
Servizio finanziario e segreteria	*D*	*D1*	*Istruttore direttivo contabile Amministrativo*	*1*	
Tecnico manutentivo	*B*	*B3*	*Autista scuolabus-operario specializzato*	*1*	

Ritenuto di integrare il regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi con la succitata pianta organica;
Visto il T.U. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
Visto il piano delle performance
Visto il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";
Visto il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
Visti i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro del comparto Regioni – autonomi e locali;
Dato atto che sarà richiesto il parere del Revisore dei Conti;
Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 e 147 bis del D.Lgs. 267/2000;
Con votazione unanime e palese resa nei modi e termini di legge

DELIBERA

1. di dare atto che dalla ricognizione di cui al comma 1 dell'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001, così come sostituito dall'art. 16, comma 1, della legge 12 novembre 2011, n. 183 (legge di stabilità 2012), nell'organico di questo Ente non risultano situazioni di soprannumero o comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria dell'Ente;
2. di approvare la relazione sul calcolo delle capacità assunzionali anno 2023 del Comune di Morbello sul rendiconto 2022 in esecuzione del decreto ministeriale 17/03/2020, allegata alla presente;
3. di approvare la programmazione triennale del fabbisogno del personale per il periodo 2023/2025 e di non prevedere il ricorso ad assunzioni dirette ma di consentire, con successivo provvedimento, all'Unione Montana Suol d'Aleramo di procedere all'assunzione di n. 1 unità di personale, area degli Istruttori, da assegnare ai servizi sociali, mediante utilizzo della facoltà prevista dall'art. 5 comma 3 del D.P.C.M. 17.03.2020;
4. di dare atto che i costi del personale per l'anno 2023 rientrano nei limiti di spesa di personale previsti dalla normativa vigente in materia del personale;

4. di precisare che la programmazione triennale potrà essere rivista in relazione a nuove e diverse esigenze e in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa;
5. di trasmettere il presente Piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite il sistema SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D. Lgs. 165/2001 come introdotto dal D. Lgs. 75/2017 e le istruzioni della circolare RGS n. 18/2018;
6. di trasmettere copia della presente deliberazione alle RSU e alle OO.SS.

Data lettura del presente verbale viene approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE	IL SEGRETARIO COMUNALE
VACCA Alessandro	F.to: Dott.ssa Cristina DE FELICE

Visto: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile

Data 9.11.2023

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to: Dott. ssa Cristina De Felice

N. Reg. Pubbl.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

(artt. 124 e 125 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267)

Si attesta che copia del presente atto viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a partire da oggi e che gli estremi della medesima sono contenuti in un elenco trasmesso ai Capigruppo Consiliari contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio.

Il Segretario

Data

F.to: Dott.ssa Cristina DE FELICE

Si certifica che la presente deliberazione è:

divenuta esecutiva il 09-nov-2023 essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell' art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000;

Il Segretario
F.to: Dott.ssa Cristina DE FELICE

Per copia conforme all'originale.

Il funzionario incaricato